

Доклад «Стимулирование и создание условий для диверсификации экономики: особые экономические зоны в Узбекистане»

Актуальность исследования

Приоритетом в сфере экономического развития Узбекистана является формирование условий, обеспечивающих последовательное повышение благосостояния населения на основе структурной перестройки и устойчивого развития экономики. В рамках этого комплексного процесса значительные усилия должны быть направлены, в том числе, на создание благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата. Одним из механизмов решения указанной задачи является создание на территории страны образований с особыми экономическими условиями функционирования — специальных экономических зон.

Особая экономическая зона (ОЭЗ)- ограниченная территория с льготными экономическими условиями (таможенные, налоговые, финансовые и административные льготы) для национальных и иностранных предпринимателей. Мировая практика показывает, что такого рода экономические зоны способны быть инструментом, стимулирующим экономическое развитие страны в целом, или отдельных направлений экономической деятельности. К примеру, в последнем случае зоны могут стать стимулом в развитии экспорта или инструментом регионального и промышленного развития. Мировая практика также показывает, что от подобных зон можно получить: рост экспорта на 20%, высокую норму прибыли (30-35%), и короткий срок окупаемости капиталовложений (3 года) и возможность привлекать в больших масштабах иностранные инвестиции (по 7-10 млрд. долл. в год).

Целью создания ОЭЗ в Республике Узбекистан должно стать формирование условий для масштабного привлечения отечественных и иностранных инвестиций в создание на соответствующей территории современных промышленно-производственных и технико-внедренческих комплексов, отвечающих мировым стандартам. В данных ОЭЗ будут реализовываться инвестиционные проекты высокотехнологичных производств продукции глубокой промышленной переработки в целях удовлетворения потребностей экономики Узбекистана и стимулирования экспорта промышленной и наукоемкой продукции. Кроме того, ОЭЗ могут способствовать внедрению в производство новых технологий, основанных на передовых достижениях науки и техники. В этом качестве ОЭЗ также могут быть представлены в виде Технопарков.

В целом, создание в Узбекистане СЭЗ будет способствовать увеличению инвестиционной и предпринимательской активности, которое будет достигнуто за счет:

- увеличения уровня доверия к институтам власти и принимаемым ими решениям, в частности, недоверия к часто меняющейся системе правовых актов, регулирующих инвестиционную и предпринимательскую деятельность;
- развития инфраструктуры ведения бизнеса;
- уменьшения уровня административно-бюрократической нагрузки на бизнес
- совершенствования нормативно-правовых актов по вопросам приобретения, осуществления и защиты прав собственности;
- увеличения уровня правовых гарантий долгосрочной стабильности осуществления инвестиционной и предпринимательской деятельности.

Цель и задачи исследования

Основная цель данного доклада является разработка стратегии создания особых экспортных зон и технопарков в Узбекистане на основе глубокого изучения международного опыта и с учетом особенностей законодательства Узбекистана, а также географических, экономических и экологических факторов, трудового и научного потенциала, уровня экономического развития регионов.

Реализация поставленной цели предполагает решение следующих задач:

- осмысление международного опыта создания и функционирования особых экономических зон и их влияния на экономическое развитие
- анализ нормативно-правового регулирования СЭЗ Республики Узбекистан и разработка путей его совершенствования
- анализ рыночной и институциональной инфраструктуры в Узбекистане, необходимой для функционирования ОЭЗ, и пути ее совершенствования
- определение приоритетных сфер деятельности, которые подлежат поддержке посредством механизма особой экономической зоны. Отметим, что именно этот вопрос является одним из ключевых в построении промышленной политики.
- определение расположения и размеров территории, на которой должна располагаться особая экономическая зона.
- выбор инструментов, позволяющих обеспечить достаточность ресурсов, доступных экономическим агентам, при минимальном искажении их стимулов и, соответственно, минимизации возможных негативных последствий.
- предложение концепции по созданию технопарков согласно национальным особенностям научно-инновационной деятельности, исходя из опыта других стран, и определение приоритетных направлений разработок в ОЭЗ
- создание механизмов, позволяющих (а) определить хозяйствующих субъектов, соответствующих установленным приоритетам по сферам деятельности, (б) недопущение/пресечение отклонений от установленных приоритетов в рамках механизма особой экономической зоны.