

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту Таможенного кодекса Республики Узбекистан
(в новой редакции)

Таможенный кодекс Республики Узбекистан и Закон Республики Узбекистан «О таможенном тарифе» были приняты Олий Мажлисом Республики Узбекистан в 1997 году и в настоящее время служат правовой основой таможенного дела.

Эти законодательные акты во многом отражали переходное состояние и позволили в определенной степени систематизировать ранее действующие нормы и положения, регулирующие таможенное дело, а также создать на тот момент единую законодательную базу.

В течение 1997-2006 гг. в правовой системе Республики Узбекистан произошли значительные изменения, связанные с принятием целого ряда новых законов «О внешнеэкономической деятельности» (новая редакция), «Об иностранных инвестициях», «О гарантиях и мерах защиты прав иностранных инвесторов», «Об инвестиционной деятельности», «О предпринимательстве и гарантиях деятельности предпринимателей», «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Так как многие положения не были урегулированы Таможенным кодексом и Законом «О таможенном тарифе», то для полной реализации их положений было принято более 350 различных подзаконных нормативно-правовых актов. Также в целях совершенствования таможенного законодательства в действующий Таможенный кодекс 9 раз, а в Закон Республики Узбекистан «О таможенном тарифе» 7 раз вносились изменения и дополнения, которые затронули более 50 % от их общего объема.

Однако анализ действующих норм Таможенного кодекса и Закона «О таможенном тарифе» показывает, что их положения не во всем соответствуют международной практике и правилам Всемирной Торговой Организации (ВТО/ГАТТ), принятым в качестве основы таможенного регулирования в большинстве стран мира. Кроме того, в 1999 году была принята новая редакция Международной конвенции о гармонизации и упрощении таможенных процедур (Киотская конвенция).

Задачи, поставленные Руководством Республики Узбекистан по последовательному проведению курса по дальнейшей либерализации и углублению экономических реформ во всех сферах и секторах экономики, неразрывно связаны с необходимостью либерализации и создания еще более благоприятных законодательных условий ведения внешнеэкономической деятельности.

С учетом изложенного Президентом Республики Узбекистан на заседании Кабинета Министров Республики Узбекистан 10 февраля 2006г. поручено разработать новую редакцию Таможенного кодекса.

Рабочей группой, созданной Распоряжением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 27.02.2006г. № 81-ф, были разработаны основные концептуальные подходы к разработке проекта, а также сам проект Таможенного кодекса (в новой редакции). В работе над проектом активное участие принимали эксперты Евротаможни.

Подготовленный проект Таможенного кодекса (в новой редакции) в августе 2006 года был рассмотрен заинтересованными министерствами и ведомствами, от которых поступило свыше 300 предложений и замечаний.

Разработанный проект Кодекса в концептуальном плане существенно отличается от действующего Таможенного кодекса, так как в проекте:

- содержится развернутый и четко сформулированный понятийный аппарат, направленный на единообразное толкование и применение устанавливаемых норм и правил;

- преобладают нормы прямого действия, тесно увязанные со всеми отраслями права Республики Узбекистан и позволяющие всем участникам таможенных правоотношений правильно исполнять свои обязанности и отстаивать свои права;

- учитываются особенности таможенной политики в условиях расширяющегося процесса экономической интеграции Республики Узбекистан в мировую экономическую систему;

- правовые нормы основываются на положениях Соглашений ВТО/ГАТТ и новой редакции Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур, устанавливающей стандарты и рекомендуемые правила для достижения предсказуемости, последовательности и открытости при применении таможенных процедур;

- определена компетенция Президента Республики Узбекистан и Правительства Республики Узбекистан, а также Государственного таможенного комитета по изданию нормативных актов в области таможенного дела, которыми не могут устанавливаться не предусмотренные Кодексом требования, запреты и ограничения. Таможенные органы получают право только сокращать установленный перечень документов и сведений, необходимых для таможенного контроля и оформления;

- конкретизирован порядок введения новых норм таможенного законодательства, который предусматривает, что акты таможенного законодательства, а также запреты, ограничения или требования в области таможенного дела вступают в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня их официального опубликования, если законом не установлено иное;

закрепляется, что требования таможенных органов при осуществлении таможенного оформления и таможенного контроля должны быть минимально необходимыми для обеспечения соблюдения таможенного законодательства и не должны служить препятствием для перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу и осуществления деятельности в области таможенного дела;

регламентируется подробный порядок осуществления процедур при перемещении товаров через таможенную границу и помещении их под определенный таможенный режим, а также механизмы взаимоотношений таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности;

вопросам перемещения через таможенную границу товаров трубопроводным транспортом и по линиям электропередачи посвящена отдельная глава с учетом сугубо индивидуальной спецификой перемещения энергетических и топливных ресурсов, а также таможенного контроля за этим перемещением;

более подробно показан механизм принятия предварительного решения относительно классификации товара согласно Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности и страны происхождения, что значительно облегчит прохождение таможенных процедур при декларировании и оформлении;

существенно сокращаются сроки, установленные для принятия решения должностными лицами таможенных органов, а срок таможенного оформления сокращен с пятнадцати календарных до трех рабочих дней со дня принятия таможенной декларации, представления иных необходимых документов и предъявления товаров таможенным органам;

вводится система упрощенного таможенного оформления для законопослушных, добросовестных и открытых для таможенного контроля участников ВЭД, по запросу которых предоставляется возможность предварительного декларирования, выпуска товаров до подачи таможенной декларации при представлении минимального количества документов;

подробно регламентируется перемещение товаров физическими лицами. Действующий Кодекс регулирование этого вопроса фактически относил к ведению таможенных органов. В проекте Кодекса эти вопросы урегулированы более подробно с учетом тех проблем, которые обычно возникают при пересечении границы физическими лицами. При этом предусматривается возможность декларирования товаров физическими лицами путем совершения действий, свидетельствующих о том, что в ручной клади и сопровождаемом багаже физического лица не содержится товаров, подлежащих декларированию в письменной форме. Тем самым законодательно будет закреплена «система зеленого и красного коридоров» для физических лиц;

устанавливается порядок обращения с заявлениями и их рассмотрения, а также обжалования решений и действий таможенных органов и их должностных лиц;

не содержатся нормы ответственности за нарушения таможенного законодательства, которые переносятся в новую редакцию Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности.

Сам законопроект призван обеспечить экономически выгодную законопослушную деятельность во внешнеторговой сфере.

Проект Таможенного кодекса включает в себя 520 статьи (в 56 главах и 13 разделах).

Более подробно в проекте Таможенного кодекса урегулированы вопросы, связанные с таможенными платежами. Практика осуществления таможенной деятельности показала, что в этой сфере аккумулируются наиболее болезненные вопросы, возникающие при перемещении товаров через таможенную границу. Проектом Таможенного кодекса конкретно определены моменты возникновения и прекращения обязательств по уплате таможенных пошлин и налогов, а также регламентированы вопросы определения и заявления таможенной стоимости товара, которые являются предметом конфликтов интересов таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности, свойственные не только для отечественной практики. При этом в соответствии с Таможенным кодексом несогласие таможенного органа с заявленной таможенной стоимостью не может служить основанием для приостановления выпуска товара.

Важным элементом является установление законопроектом обязанность таможни в письменной форме запрашивать у декларанта дополнительные документы и сведения, уведомлять о принятом решении в части определения таможенной стоимости. Между таможенным органом и декларантом могут проводиться консультации по выбору метода определения таможенной стоимости.

Специальная глава посвящена установлению порядка и сроков уплаты таможенных пошлин и налогов. Определяются плательщики таможенных пошлин и налогов, устанавливаются сроки, порядок и формы их уплаты. Существенно расширены возможности уплаты таможенных пошлин посредством авансовых платежей. Более подробно урегулированы вопросы, связанные с изменением срока уплаты таможенных пошлин и налогов, конкретизированы основания для предоставления отсрочки или рассрочки уплаты таможенных пошлин, налогов.

Особое внимание уделяется вопросам обеспечения уплаты таможенных платежей. Определяются условия обеспечения уплаты, размеры обеспечения, особенности обеспечения уплаты таможенных платежей. В целях защиты добросовестных налогоплательщиков проектом Таможенного кодекса детально прописываются процедуры и порядок возврата излишне взысканных таможенных пошлин, налогов и иных денежных средств.

Новые подходы провозглашены и в наиболее консервативной сфере таможенного регулирования, какой является таможенный контроль, этой важнейшей составляющей таможенного дела. Административный ресурс таможенных органов теперь будет сосредоточен на проведении таможенного контроля исходя из принципа выборочности, ограничиваясь только теми формами, которые достаточны для обеспечения соблюдения таможенного законодательства. В этих целях при выборе форм таможенного контроля предполагается использовать систему управления рисками, которая основывается на предотвращении наиболее часто повторяющихся нарушений таможенного законодательства, имеющих устойчивый характер и связанных с уклонением от уплаты таможенных пошлин, налогов.

В отличие от ныне действующей, фактически тотальной системы таможенного контроля, по проекту нового Таможенного кодекса определение стратегии таможенного контроля осуществляется исходя из системы мер оценки рисков, под которыми понимается вероятность несоблюдения таможенного законодательства. Методы анализа рисков применяются для определения товаров, транспортных средств, документов и лиц, подлежащих проверке, а также степени такой проверки.

В то же время в целях обеспечения соблюдения законодательства проект Таможенного кодекса предусматривает право таможенных органов осуществлять проверку достоверности заявленных при таможенном оформлении сведений после выпуска товаров и (или) транспортных средств. Такая проверка может осуществляться таможенными органами в течение одного года со дня утраты товарами статуса «находящихся под таможенным контролем».

Законопроект содержит нормы о защите прав лиц, осуществляющих перемещение товаров и транспортных средств. Так, при проведении таможенного контроля не должно допускаться причинение вреда перевозчику, декларанту, их представителям, владельцам таможенных складов, иным заинтересованным лицам, а также товарам и транспортным средствам.

В соответствии с принципами правовой государственности, согласно которым применение мер государственного принуждения возможно лишь на строго определенной законной основе, проект Таможенного кодекса закрепляет перечень форм таможенного контроля. К ним относятся такие мероприятия, как проверка документов и сведений, устный опрос, получение пояснений, таможенное наблюдение, таможенный осмотр товаров и транспортных средств, таможенный досмотр товаров и транспортных средств, личный досмотр, проверка маркировки товаров специальными марками и наличия на них идентификационных знаков, осмотр помещений и территорий в целях таможенного контроля, контроля после выпуска товаров.

При проведении таможенного контроля на товары может быть наложен арест или осуществлено их изъятие. Детально регламентированы права и обязанности таможенных органов и лиц, к товарам которых применяется арест или изъятие.

Серьезное внимание уделено закреплению правовых основ проведения экспертизы и исследований при осуществлении таможенного контроля. В отличие от действующего Таможенного кодекса, который, по существу, не регулировал этот важный институт таможенного дела, в проекте Таможенного кодекса в новой редакции проблемам назначения и проведения экспертизы посвящена самостоятельная глава. Определяются случаи, когда необходимо проведение экспертизы, порядок ее назначения, его права и обязанности экспертов. Устанавливаются требования к лицу, назначаемому в качестве эксперта. Закрепляется правило, согласно которому экспертиза может быть назначена по инициативе декларанта.

В качестве важного позитивного момента следует отметить, что в проекте Таможенного кодекса решаются вопросы, связанные с защитой обладателя исключительных прав (интеллектуальной собственности) на объекты авторского права и смежных прав, товарные знаки, знаки обслуживания, обладателя права пользования наименованием места происхождения товара. Отсутствие законодательного закрепления механизма деятельности по противостоянию многочисленным нарушениям прав интеллектуальной собственности при перемещении товаров через таможенную границу оставляло Республику Узбекистан открытой для контрафактных товаров, что способствовало созданию целой индустрии, построенной на ввозе в страну «левого» товара и позволяющей нарушителям получать колоссальную прибыль от продажи контрафактных изделий.

Правообладатель, имеющий достаточные основания полагать, что может иметь место нарушение его прав при перемещении через таможенную границу товаров, являющихся, по его мнению, контрафактными, или при совершении иных действий с товарами, находящимися под таможенным контролем, вправе подать заявление в Государственный таможенный комитет о принятии мер, связанных с приостановлением выпуска таких товаров. Предусмотрено, что объекты интеллектуальной собственности, в отношении которых Государственным таможенным комитетом будет принято решение о применении специальных мер охраны, вносятся в таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности.

В случаях, если при осуществлении таможенного оформления и таможенного контроля таможенный орган выявляет товары, указанные правообладателем как контрафактные, выпуск таких товаров приостанавливается, чтобы дать возможность правообладателю

воспользоваться установленными законодательством возможностями для защиты своих прав.

Учитывая общемировые тенденции формирования единого информационного пространства, проект Таможенного кодекса широко ориентирован на применение современных информационных технологий. В этой связи специальная глава проекта Таможенного кодекса посвящена проблемам информационных систем и информационных технологий в таможенном деле, в которой рассматриваются вопросы их внедрения, использования и защиты. При установлении системы документооборота предусматривается, что документы, необходимые для таможенного оформления, могут быть представлены в форме электронных документов. Тем самым заложена правовая основа электронного декларирования и использования электронной цифровой подписи, что значительно упростит и ускорит процедуру таможенного контроля. Улучшится информационный обмен с таможенными службами других государств и участниками внешнеторговой деятельности, декларантами.

Тем не менее, эффективность предлагаемых проектом Таможенного кодекса механизмов осуществления таможенного дела, их воздействие на экономическую активность участников внешнеторговой деятельности, можно установить только по прошествии определенного времени.

Принятие Таможенного кодекса (в новой редакции) потребует внесения изменений и дополнений в следующие законы Республики Узбекистан «О внешнеэкономической деятельности Республики Узбекистан», «О метрологии», «О сертификации продукции и услуг», «О государственных наградах», «О свободных экономических зонах», «О рациональном использовании энергии», «О лекарственных средствах и фармацевтической деятельности», «О качестве и безопасности пищевой продукции» «Об иностранных инвестициях» «О железнодорожном транспорте», «О защите сельскохозяйственных растений от вредителей, болезней и сорняков», «О соглашениях о разделе продукции», «О пробах и клеймении изделий из драгоценных металлов» и признания утратившими силу действующий Таможенный кодекс Республики Узбекистан, Закон Республики Узбекистан «О таможенном тарифе», а также ряд других законодательных актов (проект Закона прилагается).

В связи с введением Таможенного кодекса (в новой редакции) требуется внесение изменений и дополнений в ряд подзаконных актов (перечень прилагается).

**Председатель
Государственного таможенного комитета
Республики Узбекистан**

С. Насиров